



# ÁFORM UM LAGASETNINGU

– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017, 1.-4. gr.

<b>Málshæiti og nr.</b>	Frumvarp til laga um breytingu á ýmsum lögum um skatta og gjöld (ýmsar breytingar). Mál á þingmálaskrá 150. löggjafarþings 2019-2020.
<b>Ráðuneyti /verkefnisstjóri</b>	Fjármála- og efnahagsráðuneytið; skrifstofa skattamála.
<b>Innleiðing EES-gerðar?</b>	<input type="checkbox"/> Já <input checked="" type="checkbox"/> Nei
<b>Dags.</b>	11. júní 2019.

## A. Úrlausnarefni

1. **Forsaga máls og tilefni.** Í frumvarpinu verða lagðar til ýmsar nauðsynlegar leiðréttingar og breytingar á ýmsum lögum um skatta og gjöld. Hér er m.a. um að ræða breytingar á ákvæði tekjuskattslaga um frádráttarheimild erlendra sérfræðinga, leiðréttingar á tilvísunum tekjuskattslaga til annarra laga, álagningu lögaðila, kærufresti o.fl. Breytingar á sviði skattamála eru nokkuð örar og oft með litlum fyrirvara. Í því sambandi má nefna að í skoðun er nú m.a. birting álagningar- og skattskrár einstaklinga. Með vísan til framangreinds verður að vera unnt að gera þær breytingar og leiðréttingar á skattalöggjöf sem nauðsyn krefur hverju sinni.
2. **Hvert er úrlausnarefnið?** Um er að ræða ýmsar nauðsynlegar breytingar og leiðréttingar á skattalöggjöf sem tengjast bæði skattlagningu lögaðila og einstaklinga.
3. **Að hvaða marki duga gildandi lög og reglur ekki til?** Um er að ræða nauðsynlegar breytingar á gildandi lögum á sviði skatta og gjalda. Samkvæmt 40. gr. Stjórnarskrár Íslands, nr. 33/1944, má engan skatt á leggja né breyta né af taka nema með lögum. Þá segir í 77. gr. að skattamálum skuli skipað með lögum og ekki megi fela stjórnvöldum ákvörðun um hvort leggja skuli á skatt, breyta honum eða afnema hann. Þá verði enginn skattur lagður á nema heimild hafi verið fyrir honum í lögum þegar þau atvik urðu sem ráða skattskyldu. |

## B. Markmið

### 1. Stefna hins opinbera á viðkomandi málefnasviði/málaflokki.

Markmið málaflokks 5.1 miða að því að tryggja að skattaumsýsla, þ.e. skattframkvæmd og innheimta, sé í samræmi við það meginmarkmið að stuðla að einföldu og skilvirku skattkerfi til að fjármagna sameiginleg útgjöld þjóðarinnar. Markmið málaflokksins hafa víðtæka tengingu við áherslumál í stjórnarsáttmála ríkisstjórnarinnar og styðja jafnframt við heimsmarkmið Sameinuðu þjóðanna:

- Bæta skattskil og öflun tekna til sameiginlegra útgjalda.
- Skilvirkari og einfaldari opinber innheimta.

### 2. Markmið sem að er stefnt með lagasetningu í ljósi úrlausnarefnis og stefnu stjórnvalda.

Með frumvarpinu er stefnt að því að leggja til ýmsar nauðsynlegar leiðréttingar og breytingar á ýmsum lögum um skatta og gjöld með það að markmiði að eyða réttaróvissu og gera löggjöf á sviði skattamála skýra.

## C. Leiðir

1. **Ekkert aðhafst - hvaða afleiðingar hefði það?** Verði ekkert aðhafst munu nauðsynlegar leiðréttingar og breytingar á skattalögum ekki eiga sér stað. Það gæti leitt til réttaróvissu með tilheyrandi afleiðingum.

<p>2. <b>Önnur úrræði en lagasetning sem metin hafa verið.</b> Þar sem um er að ræða nauðsynlegar breytingar á lagaákvæðum á sviði skatta og gjalda koma önnur úrræði ekki til greina, sbr. ákvæði 40. og 77. gr. Stjórnarskrár Íslands, nr. 33/1944.</p> <p>3. <b>Mögulegar leiðir við lagasetningu.</b> Breytingar á gildandi ákvæðum laga á sviði skatta og gjalda.  </p>
<p><b>D. Hvaða leið er áformuð og hvers vegna?</b></p> <p>1. <b>Stutt lýsing á þeirri leið sem áformuð er og rökstuðningur fyrir henni.</b> Meginefni frumvarpsins felur í sér ýmsar nauðsynlegar leiðréttingar og breytingar á ýmsum lögum um skatta og gjöld. Breytingar á sviði skattamála eru nokkuð örar og oft með litlum fyrirvara. Því verður að vera unnt að gera þær breytingar og leiðréttingar á skattalöggjöf sem nauðsyn krefur hverju sinni.</p> <p>2. <b>Helstu fyrirhuguðu breytingar á gildandi lögum og reglum, hvort heldur bætt er við eða fellt brott.</b> Ýmist verður um að ræða viðbætur eða brottfellingar á lagatexta, allt eftir eðli lagabreytinganna.  </p>
<p><b>E. Samræmi við stjórnarskrá og þjóðarétt – aðrar grundvallarspurningar</b></p> <p>1. <b>Koma áformin inn á svið stjórnarskrár og þjóðréttarskuldbindinga?</b> Aðeins að því er varðar ákvæði 40. og 77. gr. stjórnarskrárinnar þar sem kveðið er á um að skattamálum skuli skipað með lögum. Þess verður gætt við samningu frumvarpsins að efni þess og framsetning samrýmist þeim ákvæðum.</p> <p>2. <b>Varða áformin ákvæði EES-samningsins um ríkisaðstoð, tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu eða frelsi til að veita þjónustu?</b> Nei.</p> <p>3. <b>Er önnur grundvallarlöggjöf sem taka þarf tillit til?</b> Nei.  </p>
<p><b>F. Samráð</b></p> <p>1. <b>Hverjir eru helstu hagsmunaaðilar?</b> Frumvarpið snertir fyrst og fremst skattskylda aðila, bæði einstaklinga og lögaðila en einnig stjórnsýslu skattamála.</p> <p>2. <b>Er skörun við stjórnarmálefni annarra ráðuneyta?</b> Nei.</p> <p>3. <b>Samráð sem þegar hefur farið fram.</b> Samráð hefur verið haft við ríkisskattstjóra.</p> <p>4. <b>Fyrirhugað samráð.</b> Fyrirhugað er frekara samráð við ríkisskattstjóra og hugsanlega aðra aðila. Gert er ráð fyrir því að frumvarpsdrögin verði birt í samráðsgátt stjórnvalda.  </p>
<p><b>G. Mat á áhrifum þeirrar leiðar sem áformuð er</b></p> <p><b>Niðurstaða frummats á áhrifum, sbr. fylgiskjal.</b> Þær lagabreytingar sem lagðar verða til í frumvarpinu munu ekki hafa teljandi áhrif á afkomu ríkissjóðs verði frumvarpið óbreytt að lögum. Um er að ræða nauðsynlegar leiðréttingar og breytingar sem munu hins vegar leiða til þess að löggjöf á sviði skattamála verður skýr.  </p>
<p><b>H. Næstu skref, innleiðing</b></p> <p>1. <b>Hefur verið gerð verkefnisáætlun fyrir frumvarpssmíðina?</b> Já.</p> <p>2. <b>Hvernig verður staðið að innleiðingu löggjafar? Hvað má gera ráð fyrir að þeir sem verða fyrir áhrifum, opinberar stofnanir/hagsmunaaðilar/almennigur, þurfi langan tíma til undirbúnings/aðlögunar?</b> Þegar hefur verið haft samráð við ríkisskattstjóra. Frekara samráð verður haft við embættið við samningu frumvarpsins en ekki er gert ráð fyrir að langan tíma þurfi til undirbúnings/aðlögunar.</p> <p>3. <b>Hvaða forsendur þurfa að vera fyrir hendi til að lagasetning beri árangur?</b> Gott samráð við innleiðingu löggjafar.</p> <p>4. <b>Mælikvarðar á árangur og útkomu.</b> Helstu mælikvarðar á árangur og útkomu breytinga sem gerðar eru á ákvæðum laga um skatta og gjöld eru upplýsingar frá ríkisaðilum og greiningarvinna þeirra gagna í fjármála- og efnahagsráðuneytinu.</p>

**5. Hefur verið hugað að því að afla gagna til að meta árangur þegar þar að kemur?**

Fjármála- og efnahagsráðuneytið fær reglulega gögn frá ríkisaðilum og kallar einnig eftir þeim teljist það nauðsynlegt til að meta m.a. árangur lagabreytinga á sviði skatta- og tollamála. Það mun einnig eiga við í þessu tilviki. |

**I. Annað**

| |

**J. Fylgiskjöl**

1. Mat á áhrifum lagasetningar – Frummat, sbr. eyðublað Já
2. Önnur fylgiskjöl eftir atvikum Nei |