

## Svar

félagsmálaráðherra við fyrirspurn Jóhönnu Sigurðardóttur um erlenda ríkisborgara á vinnu-  
markaði.

Við vinnslu þessa svars aflaði ráðuneytið upplýsinga frá Vinnumálastofnun og Vinnueftir-  
liti ríkisins.

1. *Hve margir erlendir ríkisborgarar komu til starfa á Íslandi annars vegar árið 2005 og hins vegar árið 2006? Í hvaða starfsgreinum voru þeir og hvar búsettir, skipt eftir landshlutum? Hvað má ætla að margir þeirra séu komnir hingað til skammtímadvalar og hve margir til langtímadvalar?*

Samkvæmt tölum frá Hagstofu Íslands störfuðu um 9.010 erlendir ríkisborgarar hér á landi árið 2005. Ekki liggja fyrir nákvæmar tölur fyrir árið 2006 en gera má ráð fyrir að þá hafi um 17.400 erlendir ríkisborgarar starfað á íslenskum vinnumarkaði og er sú niðurstaða byggð á neðangreindum upplýsingum:

Frá 1. maí 2006 hefur atvinnurekendum borið skylda til að tilkynna til Vinnumála-  
stofnunar um ráðningu ríkisborgara frá Eistlandi, Lettlandi, Litháen, Kýpur, Möltu, Póllandi,  
Slóvakíu, Slóveníu, Tékklandi og Ungverjalandi en 3.999 slíkar tilkynningar hafa borist  
Vinnumálastofnun. Þá er stofnuninni kunnugt um að 1.800 einstaklingar til viðbótar frá fyrr-  
nefndum ríkjum hafi fengið útgefna kennitölu hér á landi en vinnuveitendur þeirra hafa ekki  
enn tilkynnt ráðningu þeirra til stofnunarinnar. Stofnunin hefur ítrekað þessa tilkynningar-  
skyldu með bréfum til hlutaðeigandi atvinnurekenda. Starfsmannaleigur hafa tilkynnt um 814  
starfsmenn til Vinnumálastofnunar auk þess sem gefin hafa verið út 2.849 tímabundin at-  
vinnuleyfi. Þá eru um 2.000 ríkisborgarar frá gömlu aðildarríkjunum að samningnum um  
Evrópska efnahagssvæðið starfandi hér á landi en ekki er skylda að tilkynna ráðningu þeirra  
til Vinnumálastofnunar. Loks er gert ráð fyrir að af þeim 9.000 erlendu ríkisborgurum sem  
störfuðu hér á landi á árinu 2005 hafi 6.000 enn verið að störfum árið 2006.

Í töflunum hér á eftir má sjá skiptingu nýrra tímabundinna atvinnuleyfa á starfsgreinar og  
atvinnugreinar. Þær gefa þó takmarkaða mynd af stöðu mála 2006 því nauðsynlegt er að taka  
einnig með í myndina skráningar ríkisborgara frá nýjum aðildarríkjum Evrópusambandsins  
sem ekki þurftu atvinnuleyfi frá 1. maí 2006. Enn er unnið að úrvinnslu gagna þar um og því  
liggja ekki fyrir nákvæmar upplýsingar um í hvaða starfsgreinum eða atvinnugreinum ríkis-  
borgarar nýju Evrópusambandsríkjanna störfuðu frá 1. maí 2006. Þó má áætla að flestir hafi  
starfað við mannvirkjagerð/byggingariðnað, matvælaframleiðslu og annan iðnað, auk þjón-  
ustugreina og að um sé að ræða verkafólk, sérhæft iðnverkafólk og iðnaðarmenn að stærstum  
hluta líkt og raunin var með þá sem fengu atvinnuleyfi.

## Útgefin ný atvinnuleyfi eftir starfsgrein:

Starfsgrein	2006		2005	
	Fjöldi	Hlutfall	Fjöldi	Hlutfall
Stjórn/sérfr./tæknar/skrifstofufólk	217	8%	226	6%
Umönnun/gæsla/afgreiðsla	112	4%	154	4%
Iðnaðarmenn	826	29%	614	16%
Sérhæft iðnverkfólk	339	12%	547	14%
Véla- og vélgæslufólk	91	3%	310	8%
Verkfólk/sjómenn	1.122	40%	1.834	47%
Íþróttamenn/þjálfarar	55	2%	98	3%
Dansarar	59	2%	90	2%
Vantar upplýsingar	28	-	24	-
Alls	2.849	100%	3.897	100%

## Útgefin ný atvinnuleyfi eftir atvinnugrein:

Atvinnugrein	2006		2005	
	Fjöldi	Hlutfall	Fjöldi	Hlutfall
Landbúnaður	53	2%	92	2%
Sjávarútvegur	34	1%	88	2%
Fiskvinnsla	172	6%	409	11%
Slátrun og kjötiðnaður	61	2%	114	3%
Ýmis iðnaður/matvælaíðn.	188	7%	291	8%
Byggingariðnaður	1.670	60%	2.078	54%
Verslun og ýmis þjónusta	279	10%	435	11%
Hótel/veitingah./samg./flutn.	270	10%	211	6%
Opinber þjónusta	72	3%	114	3%
Vantar upplýsingar	50	-	65	-
Alls	2.849	100%	3.897	100%

Í töflunni hér að neðan er yfirlit yfir útgefin atvinnuleyfi á árunum 2005 og 2006 eftir búsetu.

## Útgefin ný atvinnuleyfi eftir búsetu:

Búseta	2006		2005	
	Fjöldi	Hlutfall	Fjöldi	Hlutfall
Höfuðborgarsvæðið	1.067	38%	1.266	32%
Suðurnes	242	9%	209	5%
Vesturland	79	3%	236	6%
Vestfirðir	20	1%	98	3%
Norðurland vestra	43	2%	113	3%
Norðurland eystra	50	2%	112	3%
Austurland	1.194	42%	1.560	40%
Suðurland	138	5%	302	8%
Vantar upplýsingar	16	-	1	-
Alls	2.849	100%	3.897	100%

Hér á eftir er greining Hagstofu Íslands á erlendum ríkisborgurum á íslenskum vinnu-  
markaði árið 2005 eftir atvinnugreinum og landshlutum en tölur frá 2006 liggja ekki fyrir.

	Höfuð- borgar- Alls		Vestur- land svæðið	Norður- land vestra	Norður- land eystra	Austur- land	Suður- land	Suður- nes
<b>Frumvinnslugreinar:</b>	<b>510</b>	<b>70</b>	<b>70</b>	<b>30</b>	<b>50</b>	<b>50</b>	<b>150</b>	<b>20</b>
Landbúnaður	270	40	30	30	20	10	120	0
Fiskveiðar	240	30	40	0	30	40	30	10
<b>Iðngreinar:</b>	<b>4.210</b>	<b>1.330</b>	<b>290</b>	<b>70</b>	<b>170</b>	<b>1.340</b>	<b>310</b>	<b>360</b>
Fiskvinnsla	1.220	230	140	30	100	140	90	260
Annar iðnaður	1.100	670	110	40	50	20	130	30
Mannvirkjagerð	1.890	430	40	10	20	1.170	90	70
<b>Þjónustugreinar:</b>	<b>4.280</b>	<b>3.010</b>	<b>100</b>	<b>50</b>	<b>180</b>	<b>400</b>	<b>210</b>	<b>170</b>
Verslun	610	470	10	10	20	10	20	30
Hótel og veitingahúsarekstur	640	510	10	0	20	20	40	10
Samgöngur og flutningar	300	210	10	10	10	10	10	40
Fasteigna – og viðsk.þjónusta	960	530	0	0	20	310	20	30
Opinber stjórnsýsla	200	140	20	0	20	10	10	0
Fræðslustarfsemi	300	190	10	10	40	10	20	0
Heilbrigðis – og félagsþjónusta	960	750	20	10	40	20	70	20
Önnur þjónusta	320	210	10	10	20	10	20	20

Ætla má að þeir sem starfað hafa við virkjanaframkvæmdir séu flestir að störfum í skamman tíma, þ.e. meðan á framkvæmdum stendur. Við byggingu álvers í Reyðarfirði vinna aðallega Pólverjar og gera má ráð fyrir að einhverjir þeirra snúi til annarra starfa í bygginga-geiranum ef eftirspurn verður áfram mikil á vinnu- og markaði. Gert er ráð fyrir að erlendum starfsmönnum við stóriðjuframkvæmdir fækki um 1.550 á árinu 2007 og á árinu 2008 er einnig gert ráð fyrir fækkun meðal erlendra starfsmanna við stóriðju sem gæti numið um 500 manns. Hér er ekki gert ráð fyrir framkvæmdum við stækkun álvers í Straumsvík eða undir-  
búningi annarra stóriðjuframkvæmda.

2. *Hvað má ætla að margir erlendir ríkisborgarar verði hér á landi árin 2007 og 2008 ef mið er tekið af áætlaðri stöðu í efnahags- og atvinnu- og málum?*

Gera má ráð fyrir að á bilinu 13.000–15.000 erlendir starfsmenn verði starfandi á Íslandi á árinu 2007 af þeim u.þ.b. 17.000 erlendu starfsmönnum sem störfuðu hér á landi á árinu 2006. Á árinu 2008 má gera ráð fyrir að milli 10.000 og 12.000 erlendir starfsmenn verði enn starfandi hér á landi.

Gera má ráð fyrir að eftirspurn dragist saman í byggingarframkvæmdum á almennum markaði, þar sem framboð á íbúðum er mikið og margir af þeim erlendu starfsmönnum sem starfa við þær framkvæmdir fara vafalaust úr landi. Auk þess má gera ráð fyrir að ný tækifæri geti opnast í öðrum ríkjum á Evrópska efnahagssvæðinu og það gæti leitt til fækkunar.

3. *Hve margir erlendir ríkisborgarar störfuðu annars staðar á Norðurlöndunum á sl. ári sem hlutfall af heildarmannfjölda og hvert er hlutfallið hér á landi?*

Ekki liggja fyrir gögn um fjölda erlendra ríkisborgara á árinu 2006 á vinnu- og markaði Norðurlandanna en á árinu 2005 voru hlutföllin eftirfarandi:

Í Danmörku voru 3,4% vinnuaflsins erlendir ríkisborgarar, í Finnlandi var hlutfallið 1,7%, í Noregi var hlutfallið 4,3% og í Svíþjóð var hlutfallið um 5%. Á Íslandi var hlutfallið 5,5% árið 2005 en hefur hækkað mikið og var að öllum líkindum um 9% á árinu 2006.

4. *Hvað má ætla að margir erlendir ríkisborgarar af EES-svæðinu hefðu verið ráðnir gegnum innlendar og erlendar starfsmannaleigur ef aðlögunarfrestur um frjálsan atvinnu- og búseturétt launafólks innan Evrópska efnahagssvæðisins hefði verið nýttur til 1. maí 2009?*

Hér á landi hefur verið mikil eftirspurn eftir vinnuafli síðustu ár og því má telja líklegt að álíka margir erlendir ríkisborgarar hefðu streymt til starfa hér á landi og raunin hefur orðið þrátt fyrir að aðlögunarfrestur um frjálsan atvinnu- og búseturétt launafólks innan Evrópska efnahagssvæðisins hefði verið nýttur til 1. maí 2009. Þar sem fyrrnefndur aðlögunarfrestur náði ekki til þjónustuviðskipta má ætla að ef hann hefði verið nýttur áfram hefði mikil aukning orðið hér á landi í tengslum við þjónustu starfsmannaleiga sem hafa staðfestu í nýju EES-ríkjunum (Eistlandi, Lettlandi, Litháen, Kýpur, Möltu, Póllandi, Slóvakíu, Slóveníu, Tékklandi og Ungverjalandi) þar sem telja verður líklegt að atvinnurekendur hefðu mætt þessari miklu eftirspurn eftir vinnuafli með leigu á erlendum starfsmönnum með milligöngu fyrrnefndra starfsmannaleiga. Með því að nýta ekki aðlögunarfrestinn eftir 1. maí 2006 varðandi frjálsan atvinnu- og búseturétt launafólks innan Evrópska efnahagssvæðisins má því ætla að náðst hafi töluverður árangur í því að styrkja það form að beint ráðningarsamband sé milli launamanns og atvinnurekanda, en slíkt ráðningarform hefur verið ríkjandi á íslenskum vinnumarkaði um langt skeið til heilla fyrir vinnumarkaðinn.

5. *Hve mörg tilvik komu upp árið 2005 annars vegar og árið 2006 hins vegar þar sem launakjör og aðbúnaður erlendra ríkisborgara var ekki í samræmi við íslenska löggjöf og kjarasamninga á vinnumarkaði?*

Að mati Vinnumálastofnunar má ætla að 50–70% starfsmanna starfsmannaleiga hafi fengið leiðréttingu á launum árið 2006. Gert er ráð fyrir að dregið hafi úr tilhneigingu til að veita þessum starfsmönnum lakari kjör, m.a. vegna aðhalds Vinnumálastofnunar og stéttarféлага, en mörg slík mál eru leyst fyrir milligöngu stéttarféлага. Vinnumálastofnun hefur komið með athugasemdir við talsverðan fjölda ráðningarsamninga og hafa þau mál flest verið leyst greiðlega í samvinnu við atvinnurekendur.

Að því er varðar eftirlit með aðbúnaði starfsmanna greinir Vinnueftirlit ríkisins ekki niðurstöður sínar eftir því hvort starfsmenn eru erlendir ríkisborgarar eða ekki. Vinnueftirlitið hyggur hins vegar á átak á þessu ári þar sem horft verður sérstaklega til vinnustaða þar sem erlendir ríkisborgarar starfa.

6. *Hvernig er fylgst með því að í útboðum verktaka séu launakjör erlendra ríkisborgara sem starfa á vegum þeirra í samræmi við íslenska löggjöf og kjarasamninga á vinnumarkaði?*

Farið er yfir ráðningarsamninga og þannig fylgst með því að þeir sem koma hingað til lands fái laun í samræmi við íslenska löggjöf. Því til stuðnings er óskað eftir afriti af þjónustusamningi og/eða verktakasamningi. Í upphafi var tilhneiging hjá einstökum fyrirtækjum til að nota starfsmannaleigur sem leið til þess að komast hjá því að greiða laun samkvæmt íslenskum kjarasamningum. Hins vegar hafa lög um starfsmannaleigur sem tóku gildi í janúar 2006 torvelað notkun starfsmannaleiga í þessu skyni.