



ÁFORM UM LAGASETNINGU

– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017, 1.-4. gr.

| | |
|----------------------------|--|
| Málsheiti og nr. | Frumvarp til laga um innheimtu opinberra skatta og gjalda. Mál nr. x á þingmálaskrá 150. löggjafarþings 2019-2020. |
| Ráðuneyti /verkefnisstjóri | Fjármála- og efnahagsráðuneytið; skrifstofa skattamála. |
| Innleiðing EES-gerðar? | <input type="checkbox"/> Já <input checked="" type="checkbox"/> Nei |
| Dags. | 11. júní 2019. |

A. Úrlausnarefni

- Forsaga máls og tilefni** Í dag eru reglur og ákvæði um innheimtu opinberra skatta og gjalda að finna í hinum ýmsu skattalagabálkum og reglugerðum ásamt verklagsreglum innheimtumanns.
- Hvert er úrlausnarefnið?** Með frumvarpinu er lagt til að leiða í lög heildstæða löggjöf um innheimtu opinberra skatta og gjalda.
- Að hvaða marki duga gildandi lög og reglur ekki til?** Í dag er nú þegar að finna býsna ítarleg ákvæði um innheimtu opinberra skatta og gjalda, t.a.m. í XIII. kafla laga um tekjuskatt, nr. 90/2003. Hér verður hins vegar gengið skrefi lengra og reglur leiddar í lög sem áður hafa átt heima í verklagsreglum innheimtumanna ásamt því að ákvæði um þessa innheimtu verður að finna á einum stað.

B. Markmið

- Stefna hins opinbera á viðkomandi málefnasviði/málaflokki** Markmið málaflokks 5.1 miða að því að tryggja að skattaumsýsla, þ.e. skattframkvæmd og innheimta, sé í samræmi við það meginmarkmið að stuðla að einföldu og skilvirku skattkerfi til að fjármagna sameiginleg útgjöld þjóðarinnar. Markmið málaflokksins hafa víðtæka tengingu við áherslumál í stjórnarsáttmála ríkisstjórnarinnar og styðja jafnframt við heimsmarkmið Sameinuðu þjóðanna:
 - Bæta skattskil og öflun tekna til sameiginlegra útgjalda.
 - Skilvirkari og einfaldari opinber innheimta.
- Markmið sem að er stefnt með lagasetningu í ljósi úrlausnarefnis og stefnu stjórnvalda.** Helsta markmiðið með setningu innheimtulaga verður að tryggja sem best réttaröryggi manna og aðila í skiptum við hið opinbera þegar kemur að innheimtu opinberra gjalda og skatta.

C. Leiðir

- Ekkert aðhafst - hvaða afleiðingar hefði það?** Þau ákvæði sem nú þegar eru til staðar um innheimtu opinberra skatta og gjalda verða áfram í gildi.
- Önnur úrræði en lagasetning sem metin hafa verið** Þar sem um er að ræða nauðsynlegar breytingar á lagaákvæðum á sviði skattamála koma önnur úrræði ekki til greina, sbr. ákvæði 40. og 77. gr. stjórnskipunarlega, nr. 33/1944.
- Mögulegar leiðir við lagasetningu.** Annars vegar væri unnt að setja lög sem breyta eða bæta inn ákvæðum í önnur lög til þess að tryggja fullnægjandi réttaröryggi manna í skiptum við hið opinbera þegar kemur að innheimtu opinberra gjalda og skatta, en hins vegar að safna reglunum saman í heildstæðan lagabálk. Talið er að hið síðara gæti jafnvel samrýmst betur stefnu stjórnvalda á málefnasviði 5.1 um skattaumsýslu, þ.e. skattframkvæmd og innheimtu.

D. Hvaða leið er áformuð og hvers vegna?

| |
|--|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Stutt lýsing á þeirri leið sem áformuð er og rökstuðningur fyrir henni Sjá C-lið. 2. Helstu fyrirhuguðu breytingar á gildandi lögum og reglum, hvort heldur bætt er við eða fellt brott. Þær breytingar sem eru fyrirhugaðar eru nýtt heildstætt lagafrumvarp og jafnvel brottfall ákvæða úr öðrum lögum í staðinn. |
| E. Samræmi við stjórnarskrá og þjóðarétt – aðrar grundvallarspurningar |
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Koma áformin inn á svið stjórnarskrár og þjóðréttarskuldbindinga? Nei. 2. Varða áformin ákvæði EES-samningsins um ríkisaðstoð, tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu eða frelsi til að veita þjónustu? Nei. 3. Er önnur grundvallarlöggjöf sem taka þarf tillit til? Nei. |
| F. Samráð |
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Hverjir eru helstu hagsmunaaðilar? Allir þeir sem greiða skatta og opinber gjöld á Íslandi. 2. Er skörun við stjórnarmálefni annarra ráðuneyta? Aðeins óbeint. 3. Samráð sem þegar hefur farið fram Samráð hefur aðallega verið haft við innheimtumann ríkissjóðs, þ.e. embætti tollstjóra, nú innheimtudeild ríkisskattstjóra. 4. Fyrirhugað samráð Fyrirhugað er áframhaldandi samráð við ríkisskattstjóra, Fjársýsluna og hagsmunaaðila með birtingu frumvarpsins á samráðsgátt stjórnvalda nú í sumar. |
| G. Mat á áhrifum þeirrar leiðar sem áformuð er |
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Niðurstaða frummati á áhrifum, sbr. fylgiskjal Ekki er gert ráð fyrir því að þær lagabreytingar sem lagðar verða til í frumvarpinu muni hafa áhrif á afkomu ríkissjóðs verði frumvarpið óbreytt að lögum. |
| H. Næstu skref, innleiðing |
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Hefur verið gerð verkefnisáætlun fyrir frumvarpssmíðina? Nei. 1. Hvernig verður staðið að innleiðingu löggjafar? Hvað má gera ráð fyrir að þeir sem verða fyrir áhrifum, opinberar stofnanir/hagsmunaaðilar/almennigur, þurfi langan tíma til undirbúnings/aðlögunar? Samvinna og samráð verður haft við hagsmunaaðila. Ekki er gert ráð fyrir að langan tíma þurfi til undirbúnings/aðlögunar. 2. Hvaða forsendur þurfa að vera fyrir hendi til að lagasetning beri árangur? Samráð við innleiðingu löggjafar. 3. Mælikvarðar á árangur og útkomu Á ekki við. 4. Hefur verið hugað að því að afla gagna til að meta árangur þegar þar að kemur? Fjármála- og efnahagsráðuneytið fær reglulega gögn frá ríkisaðilum og kallar einnig eftir þeim teljist það nauðsynlegt til að meta m.a. árangur lagabreytinga á sviði skattamála. Það mun einnig eiga við í þessu tilviki. |
| I. Annað |
| |
| J. Fylgiskjöl |
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Mat á áhrifum lagasetningar – Frummat, sbr. eyðublað Já. 2. Önnur fylgiskjöl eftir atvikum Nei. |